



ECO-HEALTH IN THE AMERICAS LEGAL WORKING PAPER SERIES

LA MIRADA DE GÉNERO TRANSVERSAL AL ENFOQUE DE ECOSALUD MARCO CONCEPTUAL Y REVISIÓN DE LOS ESTUDIOS DE CASO

Por Soledad Salvador &
Gabriela Pedetti

2010



Americas Eco-Health Assessment Law Project
www.cisd.org/projects.html

LA MIRADA DE GÉNERO TRANSVERSAL AL ENFOQUE DE ECOSALUD

MARCO CONCEPTUAL Y REVISIÓN DE LOS ESTUDIOS DE CASO

Por Soledad Salvador y Gabriela Pedetti

Índice

Contenido

1. Introducción	3
2. La perspectiva de género en los temas de ambiente y salud	3
3. Experiencia internacional en evaluaciones de impacto con perspectiva de género.....	6
Evaluación de Impacto de Género (GIA-Gender Impact Assessment)	7
Análisis Basado en Género (GBA-Gender Based Analysis)	12
Evaluación de los impactos de género del comercio (Gender Trade Impact Assessment -GTIA)	13
4. Análisis transversal de género en los estudios de caso	16
DIMENSIÓN 1: Población involucrada y cambios en las condiciones socio- económicas.	20
DIMENSIÓN 2: Análisis de los impactos en el mercado laboral ..	21
DIMENSIÓN 3: Participación en la toma de decisiones.....	23
DIMENSIÓN 4: Acceso y control de recursos	25
5. Conclusiones y recomendaciones.....	26
Bibliografía	28
Anexo	30

1. Introducción

El presente documento se propone analizar los estudios de caso desarrollados en el marco del proyecto *"Integrated Eco-Health Assessment Law in the Americas: A Hemispheric Research Partnership to Evaluate and Strengthen Health and Environmental Impact Assessment Laws and Policies"* con una perspectiva de género.

Los estudios de caso buscaban evaluar el desarrollo de distintas evaluaciones de impacto ambiental con el enfoque de Eco-salud e identificar las dificultades que existen en el momento de la implementación de las leyes y las políticas que buscan promover esos marcos conceptuales. En este documento se da especial relevancia a la mirada de género que debe contener el enfoque de Eco-salud para atender las diferencias que se asignan socialmente a hombres y mujeres y, de esa forma, reducir las inequidades sociales y de género.

En el desarrollo del trabajo, en una primera instancia, se presenta el marco teórico que se utiliza para introducir la mirada de género en los temas de ambiente y salud. Luego, se presentan las metodologías más destacadas que se han utilizado hasta el momento. Finalmente, se presenta el análisis de los estudios de caso y las conclusiones y recomendaciones que surgen del mismo.

2. La perspectiva de género en los temas de ambiente y salud

Cuando se habla de las desigualdades de género se hace referencia a las diferencias que surgen de los roles socialmente asignados a hombres y mujeres. Por ello el concepto de género está relacionado y refiere no simplemente a hombres o mujeres, sino a la relación entre ambos sexos. Se basan en patrones culturales socialmente aprendidos y transmitidos de generación en generación, los cuales determinan los roles y comportamientos de hombres y mujeres en la sociedad y en relación a distintos temas, en este caso el ambiente y la salud.

Por ejemplo, *mientras sólo las mujeres pueden dar a luz (diferencia determinada biológicamente), la biología no dicta quién cuidará a los niños o a las generaciones pasadas y futuras (comportamiento sociológicamente determinado)*" (Comisión Europea, 1997). En consecuencia, la mayor preocupación de las mujeres por el cuidado de la familia y la comunidad las lleva a estar

más presentes en la denuncia de factores de contaminación ambiental o problemas sanitarios.

En todas las sociedades y culturas hay creencias profundamente arraigadas acerca de las actitudes, comportamientos y actividades más apropiadas para hombres y mujeres. Esas actitudes, los supuestos en que se basan y los estereotipos que crean tienen enorme incidencia en la manera en que se estructura el mundo, se distribuyen los recursos y las oportunidades, se valora el trabajo. (IGTN-LA, 2009)

Es pertinente destacar que el género afecta a las desigualdades y la vulnerabilidad en función de otras diferencias estructurales como la raza, la pertenencia étnica, la clase social, la edad, la discapacidad, la orientación sexual, etc., y a menudo incluso las refuerza.

Introducir la perspectiva de género en el análisis de las políticas y las evaluaciones de impacto ambiental y de salud significa reconocer las diferencias existentes y analizar en qué medida los cambios que se van a generar pueden modificar o mantener esas desigualdades. La no inclusión de esta perspectiva de análisis lleva a invisibilizar sus impactos ya que en ese caso las políticas no son "neutrales" al género, sino "ciegas" a la consideración de dichos impactos.

Según Rico (1998), el debate sobre mujeres y ambiente surge a mediados de la década de los setenta y a partir de ese momento es posible identificar distintas orientaciones conceptuales y metodológicas sobre cómo abordar la interrelación mujeres-género-medio ambiente. Estas genéricamente se denominan: ecofeminismo, mujeres y medio ambiente, y género, medio ambiente y desarrollo sustentable. El "ecofeminismo" conceptualiza la relación de las mujeres con la naturaleza a través del vínculo que se establece por su rol de madres y de cuidadoras del grupo familiar y de la comunidad. La corriente conocida como "mujeres y medio ambiente" (MMA) se inserta dentro de la línea de pensamiento y de acción denominada "mujeres en el desarrollo" (MED), que marcó una etapa del pensamiento y de la acción en el campo de los proyectos y programas de desarrollo centrada en las mujeres y sus necesidades como individuos y grupos. Por último, la línea de

La **equidad de género** busca eliminar todas las barreras que impiden la igualdad de oportunidades económicas, políticas y de acceso a la educación, a los recursos y a los servicios básicos. Esta equidad no significa, simplistamente, que en todas las actividades haya el mismo número de mujeres y hombres, o niñas y niños, ni tampoco que se deba tratar a unos y otras en forma exactamente igual; se refiere más bien a la igualdad de derechos, responsabilidades y oportunidades, con reconocimiento de las necesidades, prioridades, limitaciones y aspiraciones específicas de cada cual.

Revista "Equidad de Género y Medio Ambiente"
Inst. de las Mujeres, México

pensamiento "género, medio ambiente y desarrollo sustentable", se inserta con el enfoque más moderno de "género en el desarrollo" (GED) y con el cual se trabaja en este documento.

Este enfoque sostiene que la discriminación que afecta a las mujeres se expresa en nuestras sociedades principalmente a través de:

- i) la división por género del trabajo y la consecuente asignación casi exclusiva de la responsabilidad de la crianza de los hijos y del trabajo doméstico a las mujeres;
- ii) el acceso desigual de varones y mujeres a los recursos productivos y a sus beneficios;
- iii) las limitaciones a la participación en los procesos de adopción de decisiones y al acceso al poder público en sus diversas expresiones.

Desde esta corriente se considera a la construcción de género como uno de los agentes que intermedian las relaciones entre las mujeres y los varones con el medio ambiente. Al partir del concepto de género se produce un profundo cambio en la delimitación del objeto, ya no se habla sólo de las mujeres sino de las relaciones sociales que éstas establecen y del sistema de poder en el que están insertas, y se renuncia al esencialismo dominante en las líneas de pensamiento anteriormente presentadas.

Los postulados de "género, medio ambiente y desarrollo sustentable" permiten identificar las diferencias existentes entre las mujeres enfatizando el carácter sociohistórico y cultural de los procesos de subordinación y negociación en los que se encuentran insertas. Esto tiene como corolario la constatación de que no todas las mujeres experimentan la degradación ambiental de igual manera, ni los problemas ambientales impactan a todas por igual. Las relaciones particulares que tienen determinados grupos de mujeres con el medio ambiente dependen de los estilos de vida, de la localización espacial, de la estructura social y de la interconexión de los sistemas de género, clase y etnicidad, así como existen diferencias a lo largo del ciclo de vida de las propias mujeres.

Las evaluaciones ambientales están incorporando progresivamente aspectos de la salud en sus análisis. Existe, a partir de ello, el desafío de transversalizar el enfoque de género. Según la Organización Panamericana de Salud (OPS) (1999) *"abordar la salud desde una perspectiva de género significa reconocer que más allá de las diferencias biológicas, existen distinciones de género socialmente construidas entre mujeres y hombres que afectan diferencialmente la salud de unas y otros y sus respectivas posiciones dentro del sistema de salud. Esta distinción cultural entre las esferas femenina*

y masculina, lejos de ser neutra, se asocia con las relaciones desiguales de poder entre ambos sexos, que se traducen en diferenciales de riesgos, necesidades, contribuciones, y acceso y control sobre los recursos en salud". Se entiende que "las diferencias de salud entre los hombres y las mujeres existen y son significativas dentro de cualquier grupo socioeconómico, aunque no sean uniformes ni avancen en la misma dirección. El género, como construcción social, es un factor de peso que exagera la vulnerabilidad biológica y acompaña a la biología en la determinación de las desigualdades en materia de salud" (Sen, G. et al., 2002).

En las Evaluaciones de Impacto en Salud impulsadas desde la Unión Europea (OMS, 2004) se entiende que en cada momento de la vida de las personas, la salud y el bienestar de las mismas interactúan de forma compleja con un conjunto de fenómenos sociales y económicos, ambientales y de comportamiento de los individuos, así como de los factores heredados. De esa forma, factores como el empleo, los ingresos, la vivienda, el acceso a los servicios básicos, como la educación, son determinantes de la salud.

3. Experiencia internacional en evaluaciones de impacto con perspectiva de género.

3.1 Instrumentos más utilizados en las evaluaciones con perspectiva de género.

Existe en la literatura internacional diversos intentos que han logrado exitosamente introducir ó sistematizar experiencias sobre cómo deben realizarse las evaluaciones de impacto de las políticas públicas desde una perspectiva que incluya de forma transversal el género.

En esta sección, en primer lugar se desarrolla la estrategia tomada desde la Unión Europea (UE) para la aplicación de esta perspectiva en sus políticas. En segundo lugar, se describe el caso del Análisis Basado en Género desarrollado en Canadá respecto a la salud; y por último la propuesta de evaluación de impacto de género en el comercio. En todos los casos se trata de transversalizar el género, en temas que afectan de forma diferente a hombres y mujeres.

Las experiencias a nivel internacional son divergentes, tendiendo a ser los países más desarrollados quienes han promovido con mayor impulso la inclusión de la perspectiva de género.

Evaluación de Impacto de Género (GIA-Gender Impact Assessment)¹

El desarrollo de la metodología de Evaluación de Impacto de Género (GIA) surge como respuesta a la demanda planteada en la Plataforma de Acción de los Compromisos de Beijing, en la Cuarta Conferencia Mundial sobre las Mujeres en 1995, respecto a la utilización de un enfoque basado en la transversalidad (o *mainstreaming*) para la promoción de políticas de igualdad de género. Dicha Plataforma instó a los gobiernos a *“integrar la perspectiva de género en todas las políticas para analizar sus consecuencias para las mujeres y los hombres antes de tomar decisiones”*.

La GIA se considera la principal herramienta de la UE para la transversalización de la perspectiva de género en las políticas, las medidas o las intervenciones, ya que permite estimar sus diferentes efectos (positivos, negativos o neutrales) en la equidad de género. La misma debería instrumentarse en las fases iniciales del proyecto para que éste pueda ser adaptado o reorientado. Cuando la herramienta se aplica en la evaluación expost, el objetivo es evaluar si los resultados confirman, mejoran o invalidan los que se habían estimado originalmente.

Los objetivos generales de la herramienta son:

- ✓ contribuir a identificar las estrategias de intervención que toman en cuenta la igualdad de género,
- ✓ verificar la calidad de la planificación en términos de la igualdad de oportunidades,
- ✓ contribuir a la evaluación global de la política según el principio de la transversalización de género.

En la Comisión Europea (1997) se plantean los lineamientos específicos de esta herramienta. Un primer paso es evaluar si es pertinente considerar la dimensión de género para la evaluación de la política o acción en cuestión. Para ello es necesario disponer de datos desagregados por sexo, estudiarlos y plantearse las siguientes preguntas:

- 1- ¿La propuesta va dirigida a uno o a más grupos objetivo?
¿Afectará a la vida diaria de una o de varias partes de la población?
- 2- ¿Existen en este ámbito diferencias entre las mujeres y los hombres (en lo que se refiere a los derechos, los recursos, la participación, las normas y los valores vinculados a la pertenencia a un sexo)?

¹ Basado en Comisión Europea (1997).

Se considera que si la respuesta a cualquiera de estas dos cuestiones es positiva, la dimensión de género es pertinente y debe realizarse una evaluación de impacto de género de la política o la intervención propuesta.

Los criterios para evaluar los impactos de género, según esta herramienta, implica considerar las diferencias entre hombres y mujeres en:

- ✓ la **participación**: el desglose por sexo de la población objetivo de la política; representación en la toma de decisiones.
- ✓ los **recursos**: distribución de recursos cruciales como el tiempo, el espacio, la información, el dinero, el poder político y económico, la educación y formación, el trabajo y la carrera profesional, las nuevas tecnologías, los servicios de asistencia sanitaria, la vivienda, los medios de transporte, el ocio.
- ✓ las **normas** y **los valores** que influyen sobre los roles tradicionales establecidos o la división del trabajo en función del sexo, las actitudes y comportamientos de las mujeres y hombres, respectivamente, así como las desigualdades en el valor que se concede a los hombres y a las mujeres o a las características masculinas y femeninas.
- ✓ **los derechos** para hacer frente a la discriminación directa o indirecta, los derechos humanos (incluida la libertad frente a toda violencia de naturaleza sexual o de connotaciones sexistas que afecta a la dignidad) y el acceso a la justicia en un entorno jurídico, político o socioeconómico.

Por ser una herramienta de investigación anticipada tiene una serie de limitaciones referidas a la incertidumbre, la complejidad y la multidimensionalidad del juicio de evaluación. Sin embargo, la función de anticipación tiene una importancia crucial en el proceso de evaluación y, en ese sentido, la principal fortaleza del GIA es que cuando se lleva a cabo en una etapa temprana del ciclo de evaluación de la política permite que se convierta en una herramienta indispensable para el rediseño de las mismas.

Se requiere de un compromiso político claro y reconocido a nivel institucional, de lo contrario el uso de la herramienta será desigual y dependerá, en gran medida, de la buena voluntad y la motivación de las personas involucradas en el proceso. Por ello es importante sensibilizar a los políticos y los funcionarios de gobierno sobre la importancia de considerar la perspectiva de género en la planificación y la evaluación de las políticas, y generar una estrategia de comunicación que dé a conocer a la población los

impactos relevantes de la política en términos de la igualdad de género.

Para poder considerar la perspectiva de género en la planificación y la evaluación de las políticas, la mayoría de los países presentan problemas referidos a la falta de instrumentos y herramientas metodológicas de evaluación del impacto de género. La mayoría de los problemas encontrados son causados por las múltiples dimensiones que se deben considerar en el proceso de evaluación. También hay limitaciones referidas a la disponibilidad de las estadísticas u otro tipo de información que pueda ser útil para la inclusión de la perspectiva de género.

Los investigadores que van a utilizar la herramienta deben tener competencias en el análisis de género; experiencia en lo que respecta a la supervisión y evaluación de las políticas; y conocer, en detalle, el contexto en que la política, el programa o el proyecto será implementado.

Los principales pasos que involucra la realización de GIA son:

Paso 1: Análisis de la situación actual: determinación de la posición inicial de los individuos en un contexto determinado (a nivel cultural, social, económico y político) por sexo con respecto a: (a) participación, (b) los recursos, (c) normas y valores y (d) derechos. Esta evaluación inicial determinaría la intensidad del déficit en la igualdad de género y permitiría determinar prioridades en la formulación, el monitoreo y el desarrollo de las políticas. Este paso requiere de competencias para el análisis del contexto con una perspectiva de género y la definición de un conjunto de indicadores de monitoreo sensibles al género.

Paso 2: Análisis de las tendencias futuras: La situación inicial antes de la aplicación de la política tiene que ser considerada desde una perspectiva dinámica, evaluando las tendencias de las posiciones que ocupen los hombres y las mujeres independientemente de los efectos de cualquier política propuesta, con el fin de comprender el contexto futuro de la política e identificar qué instrumentos tienen más posibilidades de alcanzar el desempeño deseado. Ello implica considerar las tendencias pasadas y los riesgos a futuro, así como las direcciones contradictorias de las tendencias que pueden estar afectando las desigualdades de género.

Paso 3: Determinación de prioridades: Los pasos previos permitirían determinar las prioridades para promover activamente la igualdad de género e incrementar los impactos positivos sobre hombres y mujeres. El objetivo de este paso es determinar las prioridades en el rango de políticas que activamente promueven la igualdad de género a través de una evaluación del actual grado de desigualdad y su impacto potencial sobre hombres y mujeres. Es importante tener en cuenta que las políticas que se presentan como neutrales al género puede tener importantes efectos indirectos en las mujeres.

Paso 4: Evaluar el impacto general del Programa: El propósito de este paso es evaluar el potencial impacto de género del programa con referencia a la participación, los recursos, las normas y valores, y los derechos. Esta evaluación sería general y global y debería considerar: las características y modalidades de la estrategia que se están teniendo en cuenta para internalizar la transversalización de género en los programas a desarrollar; la presencia o ausencia de modalidades de análisis de género para el estudio del contexto y de los resultados de políticas o programas previos; las características y modalidades de los campos específicos de intervención que se consideran de interés primordial para internalizar la transversalización de género; y las implicaciones de política que pueda generar.

Paso 5: Evaluación del impacto específico directo del Programa: en esta etapa se busca evaluar el impacto de la política sobre los grupos objetivo del programa y sobre la población en general que podría verse potencialmente afectada por el mismo. Para ello se consideraría una desagregación por género, así como una diferenciación al interior de cada género. Por ejemplo, la edad y el nivel educativo son variables frecuentemente utilizadas por su relevancia en las decisiones de participación. También, las variables que determinan las situaciones familiares y laborales son relevantes para esta evaluación.

Paso 6: Evaluación de los impactos específicos indirectos del Programa: esta etapa busca evaluar los impactos indirectos del estado actual de las desigualdades de género y de las políticas propuestas.

Paso 7: Redefiniendo la política: El séptimo paso es determinar las formas en que la política podría ser rediseñada para promover la igualdad de género. Para ser efectivo, la formulación de las políticas debe ser un proceso de aprendizaje que implique investigar qué funciona y qué no, tomar las acciones que permitan corregir los desequilibrios y asegurarse que otros puedan aprender de la experiencia.

Paso 8: Definir un set de indicadores de evaluación sensibles al género: ello es necesario para identificar los datos que son esenciales para comparar los impactos potenciales y efectivos del programa.

Fuente: Comisión Europea (1997), traducción propia.

Ejemplos de indicadores de monitoreo (pasos 1 y 2) y evaluación (paso 8) sensibles al género.

Indicadores de contexto: están diseñados para medir la evolución del grupo de referencia de la política y poner de relieve las necesidades expresadas por la población. Desde una perspectiva de género, los indicadores de contexto tienen el objetivo de monitorear la posición de las mujeres en distintos ámbitos como el mercado de trabajo en términos de la igualdad de oportunidades con respecto a: el acceso, la permanencia, la igualdad de trato, así como su ubicación en la sociedad, en la política, en los ámbitos de toma de decisiones, etc.

Indicadores de aplicación: tienen el propósito de medir las características de la población objetivo. Son importantes para destacar las características de la población femenina objetivo y sus diferencias con la población masculina.

Indicadores de proceso: son utilizados para medir la eficiencia en la gestión. Ello involucra indicadores relativos a los aspectos operativos de la implementación de la intervención: los mecanismos de gestión administrativa y financiera, los actores institucionales involucrados, el sistema de información implementado, el nivel de distribución y la capacidad de alcanzar la población objetivo (medidas de promoción y distribución de actividades, la facilitación del acceso al proyecto, las complejidades de los procesos de participación, metodologías de selección de proyectos y participantes), el contenido efectivo de los servicios, la velocidad de la acción administrativa (tiempo medio transcurrido entre la presentación de la solicitud, el financiamiento y la ejecución de la intervención), la capacidad de retirar el usuario hasta el final del proyecto, la cantidad de recursos residuales, el estado de los avances fiscales y financieros del proyecto (los flujos de gasto previstos y efectivos, el número de usuarios que ingresan o salen del programa, etc). Es útil, aún con este tipo de indicadores monitorear la calidad de la transversalización de género del programa a través de indicadores de proceso desagregados por género que permita comprender cuántos recursos humanos y financieros se dedicaron a las metas de género.

Indicadores de resultado o de productos: describen el producto obtenido al final del proyecto en términos de los beneficios obtenidos por hombres y mujeres. Los indicadores de resultados son importantes para captar los rasgos de las usuarias en relación con la población, y medir y describir la relación entre los objetivos del proyecto y los resultados obtenidos.

Indicadores de eficiencia: miden la relación entre los recursos utilizados y los resultados. Algunos ejemplos son los costos efectivos por intervención en relación con el costo estimado y el costo per cápita de la intervención para cada categoría de usuario, dividido por género y al interior de cada género.

Fuente: Comisión Europea (1997)

Análisis Basado en Género (GBA-Gender Based Analysis)²

El análisis basado en género (GBA), es una herramienta propuesta por el gobierno de Canadá para introducir la mirada de género en las políticas, los programas y las leyes. Esta herramienta evalúa los impactos diferenciales de las políticas, los programas y las leyes, propuestas o existentes, sobre hombres y mujeres.

En relación a la salud, el GBA se aplica a los procesos de investigación, las políticas y los programas con el propósito de mejorar la comprensión del sexo y el género como determinantes de la salud y su interacción con otros determinantes. También permitiría mejorar la efectividad en el diseño y la implementación de políticas y programas sensibles al género.

El GBA puede ser utilizado para entender temas relacionados con:

- ✓ Diferentes grupos de población (ej. Residentes rurales, inmigrantes, refugiados)
- ✓ Determinados comportamientos (ej. Uso de tabaco, actividades físicas, violencia, uso de drogas intravenoso)
- ✓ El sistema de salud (ej. Sistema primario de salud, privatizaciones, reforma de la salud)
- ✓ Tipos de enfermedades (ej. Cardiovasculares, Cáncer. HIV/SIDA, Enfermedades mentales)

El GBA parte de la idea que la investigación, las políticas y los programas están inexorablemente involucrados, a través de un proceso interactivo, donde los sesgos de género en una de esas actividades tienen implicancias para las otras. Por ello el GBA es un instrumento que debe estar integrado en cada paso del proceso. Se trata de un proceso participativo y amplio que involucra la mayor cantidad de actores y utiliza la mayor cantidad de evidencia posible.

Para desarrollar el GBA, se deben introducir las consideraciones de género en el proceso de investigación, y de desarrollo de las políticas y los programas.

La incorporación de la dimensión de género en la investigación supone considerarla en:

- ✓ La formulación de la pregunta de investigación
- ✓ La revisión de la bibliografía
- ✓ El diseño de la investigación
- ✓ Los métodos y los datos a recolectar
- ✓ El análisis de los datos y su interpretación

² Basado en Women's Health Bureau (2003).

- ✓ El lenguaje de los informes y las propuestas de investigación

Por su parte, la incorporación de la dimensión de género en el desarrollo de las políticas y los programas supondría responder las siguientes preguntas:

- ✓ ¿Son atendidas las diferencias en los contextos de vida de hombres y mujeres, niñas y niños?
- ✓ ¿Es identificada y analizada la diversidad al interior de los subgrupos de hombres y mujeres, niñas y niños?
- ✓ ¿Están comprometidos los hombres y las mujeres en los procesos de evaluación de impactos?
- ✓ ¿Se han identificado los resultados intencionados y no intencionados?
- ✓ ¿Se han tomado en cuenta otras realidades sociales, políticas y económicas?

El GBA propone que estas preguntas se podrían considerar para evaluar cualquier política y programa que se esté aplicando a una situación dada.

Evaluación de los impactos de género del comercio (Gender Trade Impact Assessment -GTIA)³

Esta herramienta se propone en particular integrar la mirada de género en las evaluaciones de impacto del comercio. Como el comercio internacional ha adquirido una importancia sustancial en los programas y las políticas de desarrollo de los países del Norte y del Sur es significativo considerar también en las evaluaciones de impacto de ambiente y salud las particularidades que puedan tener en términos de género aquellos programas que involucran el tema comercial.

Los impactos del comercio sobre las relaciones de género, y sobre los hombres y las mujeres dependen de su ubicación en la estructura económica, así como de su acceso y control sobre los recursos. Ello podría determinar que si los impactos son regresivos en términos de la equidad social y de género se podría generar una divergencia entre el comercio y el crecimiento económico en relación a sus efectos sobre el desarrollo.

La mayoría de las evaluaciones sobre el comercio se realiza basándose en los impactos económicos agregados. Es decir, se suelen utilizar indicadores de eficiencia como porcentaje o ratios de

³ Basado en el capítulo 12 de UNCTAD (2004): "Trading off Inequalities: Gender Trade Impact Assessment as a tool for Trade Reform", pp. 361-384.

exportaciones sobre producto o sobre el empleo. Este tipo de medidas no suelen incorporar una mirada hacia el desarrollo humano, la equidad de género o las estrategias de reducción de la pobreza.

En ese marco surgen las Evaluaciones de los Impactos de género del Comercio (GTIA) que buscan garantizar que la formulación de las políticas comerciales se haga de una manera responsable teniendo en cuenta las diferencias entre hombres y mujeres. Algunas de las estrategias planteadas para operacionalizar la utilización de GTIA son: la propuesta de la organización "Women's Edge Coalition", quienes han desarrollado y probado un marco para la Revisión de los Impactos del Comercio buscando prever los potenciales beneficios o desventajas que puede generar en la población un acuerdo comercial; "Women in Development Europe" (WIDE) quienes plantean un set de indicadores para entender, medir, y monitorear la relación entre género y comercio (ver recuadro); APRODEV⁴ que ha desarrollado análisis basado en género de los acuerdos comerciales y acuerdos de asociación en los que está participando la Unión Europea y los que se plantea para el futuro.

Las políticas pueden promover evaluaciones que determinen cuáles serían los efectos económicos directos e indirectos producidos por un cambio en el comercio o por la política de inversión, así como por los cambios en el ámbito de la regulación y la legislación que se puedan producir frente a una nueva política comercial.

La propuesta más eficiente sobre GTIA implicaría que la evaluación se realice ex ante de la política para dar tiempo a que se den los ajustes propuestos por la evaluación.

En el año 2003, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en conjunto con Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) analizaron cómo la inclusión de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC) afectaría la estructura económica, política y social con un enfoque de género. Esto implicó, por ejemplo, que el análisis de los sectores potenciados, así como aquellos que entrarían en una situación de vulnerabilidad, fuese realizado tomando en cuenta el sexo de las personas empleadas, y las relaciones de género existentes en el país. Es decir, se analizó qué tipo de industrias iban a aumentar el empleo, qué tipo de empleo iban a generar, y las diferencias salariales que las mismas podían resultar. La importancia de este tipo de análisis, por ejemplo, es que se encontró que se generaría un desplazamiento de hombres

⁴ APRODEV es una asociación de 17 organizaciones grandes europeas de ayuda humanitaria y cooperación para el desarrollo, vinculadas al Consejo Mundial de las Iglesias.

del medio rural a las ciudades, dadas las nuevas oportunidades laborales, y ello implicaría la inserción de las mujeres rurales al trabajo remunerado. El efecto a considerar en este caso es que éstas seguirían realizando las tareas de cuidado y el trabajo no remunerado en el hogar, con lo cual la carga global de trabajo se incrementaría. Ello no mejoraría la situación de las mujeres, ni de la equidad de género y se requieren políticas específicas para resolver esa situación.

Indicadores para el análisis de los impactos de género del comercio.

Estos indicadores se desarrollaron en el marco de un proyecto entre WIDE y organizaciones feministas de América Latina.

Indicadores de Situación

Describen la situación económica y social de las mujeres. Esto refiere al mercado de trabajo, sus ingresos, sus accesos a la educación así como al crédito. Esta categoría no tiene por qué estar vinculada al comercio pero provee una mirada general de la posición de las mujeres en un país. Los ejemplos brindados son: El Índice de Desarrollo de las Mujeres proporcionado para todos los países por el PNUD, Empleo y desempleo femenino y masculino, Segregación laboral en el mercado de trabajo, Trabajo no remunerado a las mujeres y a los hombres, etc.

Indicadores de Voluntad Política

Este set de indicadores busca relacionar estrechamente las prácticas comerciales y los derechos de las mujeres, en la medida que refieren a la existencia de mecanismos que garanticen la aplicación de normas internacionales de los derechos de los trabajadores y estándares laborales en los acuerdos comerciales, creación de instancias para la participación e incidencia ciudadana, mecanismos para la igualdad de género, la representación equitativa de los géneros entre los negociadores, entre otros.

Indicadores Dinámicos

En este caso se busca combinar, a través de los indicadores, indicadores del primer set, es decir indicadores situacionales, con información sobre comercio. La información respecto al ámbito comercial hace referencia a reducciones aduaneras, volúmenes de comercio, dirección del comercio, etc. Estos indicadores dinámicos tienen la característica deseable de mostrar cambios en el tiempo. Al mismo tiempo se espera que muestren cuáles son los efectos sobre las mujeres luego de la apertura comercial.

Fuente: Van Staveren (2002).

4. Análisis transversal de género en los estudios de caso

En el presente apartado se desarrolla el análisis transversal con perspectiva de género de los estudios de caso. Se parte de la premisa de que considerar las diferencias de género no sólo significa desagregar los indicadores por sexo, sino también buscar métodos para “visibilizar” lo invisible y contemplar las diferencias.

El análisis consistió en analizar si las leyes y políticas de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA), las metodologías utilizadas, los indicadores construidos, los procesos de participación y la coordinación institucional, incluyeron la perspectiva de género y cómo lo hicieron.

A partir de la información procesada de las EIA, y en base a los criterios de evaluación de impacto de género que se desarrollaron precedentemente, se encontraron cuatro dimensiones para realizar el análisis:

❖ *Población involucrada y cambios en las condiciones socio económicas*

Realizar una EIA desde una perspectiva de Eco Salud implica considerar directamente a los seres humanos que interactúan con el ambiente. La inclusión de esta perspectiva social, y la consideración del individuo como agente fundamental del proceso implican, por lo tanto, conocer los rasgos fundamentales de la población involucrada.

Asimismo, se debe tener en cuenta los diversos roles que juegan hombres y mujeres en su interior. La organización social, política, económica y cultural de la comunidad en estudio, otorga de forma implícita roles diferentes a hombres y mujeres. En este sentido y como ya fuese mencionado, los hombres se han preparado para acceder a la vida adulta a través del trabajo productivo mientras que las mujeres lo han hecho para desenvolverse en el ámbito del hogar mediante la reproducción y el cuidado. El primer proyecto lleva a la independencia económica y al pleno reconocimiento por parte de la sociedad, mientras que el segundo posiciona a las mujeres en una situación de ciudadanía delegada (Silveira, 2001).

En los diversos casos estudiados se puede observar los efectos diferenciales, entre otros factores, según la cantidad de población afectada por el proyecto, las culturas, etc. Los efectos que el proyecto tiene en la población depende, en gran

medida, de la situación ex ante de la misma en cuanto a su nivel de desarrollo económico y social.

❖ **Impacto en el mercado de trabajo**

En la mayoría de las economías analizadas los proyectos tuvieron efectos particulares en el mercado laboral relacionado a las oportunidades de empleo perdidas y ganadas.

El progreso de la situación de las mujeres en el ámbito laboral se vincula a las características particulares de su inserción sectorial, a la existencia de segregación y discriminación laboral, a la orientación de los cambios en la oferta y demanda de fuerza de trabajo (Azar; 2004). Asimismo, se debe tomar en cuenta que a pesar del aumento de la mano de obra femenina en el mundo productivo, las mujeres no han abandonado sus tareas reproductivas y de cuidado lo que ha llevado a la *doble jornada* de trabajo (trabajo remunerado y trabajo no remunerado). “La creciente participación de las mujeres en el trabajo remunerado y las transformaciones de las relaciones familiares y de la vida cotidiana ponen en cuestión la complementariedad entre familias, Estado y mercado que se había observado durante décadas. Los estudios económicos, así como los análisis sociológicos y jurídicos sobre el trabajo se refieren fundamentalmente al trabajo remunerado” (Espino, Salvador; 2007). Sin embargo, es fundamental considerar la esfera del trabajo no remunerado, si lo que se busca es la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres en el mercado laboral.

Otro aspecto relevante para el análisis se refiere a las potencialidades en términos educativos que generan los proyectos analizados. La participación de la mujer en la educación formal en términos globales ha mejorado con el correr de las décadas. Existen, sin embargo, dos factores a analizar, por un lado se encuentran las oportunidades que tienen las mujeres a educarse, y por otro lado, se debe tener presente la existencia de fuertes inequidades de género que se expresan en la no correspondencia entre los logros educativos alcanzados y la calidad de su inserción en el mercado de trabajo.

❖ **Participación en la toma de decisiones**

La creación de instancias de consulta para la toma de decisiones no se considera suficiente en las EIA, por lo que es

determinante analizar quienes participan en dichas instancias, ya que podrían estar constituidas por grupos no representativos de la comunidad. Partiendo de dicha base las preguntas que debería realizarse son: ¿Existen instancias de participación?, ¿Quiénes participan?, ¿Todas las personas afectadas tienen las mismas oportunidades de participar?, ¿A quienes representan quienes toman las decisiones?, ¿Quiénes tuvieron oportunidad de dar su opinión?

Las preguntas anteriores se basan en la premisa de que no todas las personas experimentan la misma relación con la naturaleza, ni son afectadas de igual manera por la degradación ambiental. Asimismo, como se ha mencionado, si se tiene en cuenta que las relaciones particulares que tienen determinados grupos de mujeres con el medio ambiente dependen de los estilos de vida, de la localización espacial, de la estructura social y de la interconexión de los sistemas de género, clase y etnicidad, la participación de las mujeres en la toma de decisiones no puede ser delegada.

Es importante destacar que la menor participación de las mujeres en diversas instancias de consulta y toma de decisiones puede ser justificada por la *doble jornada de trabajo* que realizan las mujeres, y la incompatibilidad de horarios y responsabilidades.

❖ **Acceso y control de los recursos**

Hombres y mujeres utilizan, manejan y conservan los recursos naturales de forma distinta, y si bien las actividades de ambos géneros dependen en gran medida del acceso a estos recursos, su control sobre los mismos también difiere (Instituto de las Mujeres, 2003)

Es pertinente analizar la posibilidad de utilizar un recurso (acceder), y la posibilidad de definir y tomar decisiones valederas sobre el uso del mismo (controlar). En muchos de los proyectos analizados se trata de intervenciones en el medio ambiente que generan degradación de los recursos, exclusión en la utilización para los habitantes de la zona, etc. Es por esta razón que las evaluaciones deben incluir un análisis del control de los impactos para quienes acceden hoy en día a esos recursos, quienes podrán acceder en el futuro, y bajo qué condiciones. Asimismo, es pertinente, en caso de que exista una concesión, determinar quién va a realizar el control del uso de los mismos.

Las relaciones de poder se encuentran enraizadas en la problemática del acceso y control de los recursos, ya que el grupo que controla los recursos tiene el "poder". Un cambio en las desiguales relaciones de poder significará una mejora en la posición para negociar, en términos equitativos, con aquellos que controlan los recursos con el objeto de influir equitativamente en el establecimiento de decisiones (Parker, 1995).

La definición del nivel diferencial del acceso y control sobre los recursos que tienen la mujer y el hombre debe ser considerado a la hora de plantear las Evaluaciones de Impacto Ambiental.

En el siguiente cuadro se presenta una primera agrupación por bloques temáticos de los estudios de caso considerados. Luego, se realiza el análisis según las cuatro dimensiones seleccionadas considerando los casos que ayudan a ilustrar los elementos generalizables.⁵

Temática	Nombre del Estudio de caso, organización.
Minería	Aplicación de la normativa ambiental y de salud en la empresa Cominaza S. A., área minera Guaysimi, Ecuador. FUNSD
	Comunidades enfrentadas al fin de los glaciares: Pascua Lama (Argentina-Chile)- FUNDACIÓN ECOS
	LINMINE Cambior Bauxite Mining and Processing Plant- CEHI
Petróleo	Aplicación de la normativa ambiental y de salud en Bolivia, empresa petrolera Repsol YPF E&P Bolivia en el megacampo Margarita-bloque Caipipendi - FUNSD
	Arctic National Wildlife Refuge - CISDL
Energía Hidroeléctrica	James Bay Power Project- CISDL
	Proyecto hidroeléctrico Río las Vacas en Guatemala- CINPE
	Barbados Light and Power Company Plant- CEHI
Turismo	Hacia la sostenibilidad del desarrollo: Mega Proyecto

⁵ En el Anexo 1 se presentan el análisis por caso de estudio y dimensión.

	Turístico Papagayo Guanacaste, Costa Rica - CINPE
Industria Tecnológica	Proyecto Extensión Puerta Maya - CISDL
	INTEL- Participación ciudadana para el fomento de la Eco-Salud. - CINPE
Negociaciones Comerciales	Las Negociaciones Comerciales, el Tratado de libre Comercio (ANDINOS-EEUU) y el Acuerdo de Asociación CAN-UE, su relación con el Ambiente y la Salud.- FUNSAID

DIMENSIÓN 1: Población involucrada y cambios en las condiciones socio- económicas.

Es importante definir la población objetivo involucrada en la Evaluación de Impacto, y poder identificar sus características básicas como ser sexo, origen étnico, etario, nivel educativo, las ramas de ocupación donde están insertos, etc. No se propone hacer un análisis en profundidad sino un mapeo global para conocer las principales características de la población.

En muchos casos los proyectos estudiados se relacionan con “pueblos mineros” o comunidades que viven río abajo de donde se sitúan las represas hidroeléctricas, por lo que la Evaluación de Impacto no puede evaluar al proyecto de forma aislada a esas comunidades. Asimismo, en todos los casos analizados es pertinente reconocer que se involucra por lo menos a dos sub conjuntos dentro de la población. Por un lado, se encuentra la población que vive en los predios aledaños a la explotación o actividad, y por otro lado la población que trabaja o podría trabajar en dicha actividad.

El hecho de que la Evaluación de Impacto se realice ex ante a la implementación del proyecto condiciona el tratamiento de la población objetivo. En todas las áreas temáticas que se estudiaron se tienen ejemplos de ambas situaciones⁶. Los diversos casos demuestran cómo las evaluaciones ex ante puede ser determinantes en la futura ejecución del proyecto.

En los casos de “*Arctic National Wildlife Refuge*” y “*James Bay Power Project*” se incluye el análisis de poblaciones originarias que viven a través de sistemas no capitalistas de producción y consumo, con costumbres y culturas diferentes a priori, a las occidentales. En el caso “*James Bay Power Project*” la instalación de la planta generó

⁶ En el caso del petróleo REPSOL es explotado, mientras ANWR no ha sido aún determinado; en el caso de la minería Cominaza S. A. y LINMINE están siendo explotadas, mientras en Pascua Lama la EIA buscó evaluar la posibilidad de explotación, y no se ha concretado. Por último, ambos proyectos hidroeléctricos (James Bay y Río Las Vacas) han sido puestos en funcionamiento.

cambios en el comportamiento de la población, a través de modificaciones en su cultura y, en especial, en su modo de vida. La transición a una economía monetizada puede representar una oportunidad y potencialidad para el desarrollo de dicha comunidad o no. Sin importar lo anterior, se puede afirmar que sí existe un impacto diferente entre hombres y mujeres de la comunidad debido a los diferentes roles que en la misma han adoptado.

En el caso puntual de "*James Bay Power Project*" se remarca que la edad en que las mujeres de la comunidad originaria tienen su primer hijo es sensiblemente menor que el promedio de la población no originaria. Este factor podría determinar una distribución de roles fuertemente marcada por el rol reproductivo de las mujeres.

En el caso del proyecto turístico "*Mega Proyecto Turístico Papagayo Guanacaste*", la población afectada fue básicamente los residentes de la zona, en tanto se dio un proceso de cambio en la rama de actividad principal (de la ganadería a los servicios hoteleros). A pesar de generarse un crecimiento económico, el mismo no necesariamente podría provocar el desarrollo de su población, debido básicamente a que modifica el comportamiento de la sociedad, las actividades que realizan y sus oportunidades.

Respecto al estudio sobre las "*Las Negociaciones Comerciales, el Tratado de libre Comercio (ANDINOS-EEUU) y el Acuerdo de Asociación CAN-UE, su relación con el Ambiente y la Salud*" debería estudiarse cómo impactará la apertura comercial en el mercado de trabajo, en la estructura productiva, etc. En este caso, se debe analizar comparativamente el desarrollo desigual que tienen hombres y mujeres, analizando las capacidades para enfrentar la adversidad, así como los diversos desafíos. Este tipo de negociaciones comerciales podrían generar cambios culturales ya sea en la alimentación, comunicación, educación, etc. provocados por el mayor intercambio de bienes y servicios.

DIMENSIÓN 2: Análisis de los impactos en el mercado laboral

Un elemento fundamental al realizar la Evaluación de Impacto es tener en cuenta la posibilidad de creación o destrucción de empleos, así como la calidad de los mismos.

Los efectos sobre las personas no serán los mismos si se trata de actividades nuevas o tradicionales para la zona. Debe tenerse en cuenta las oportunidades que se crean, como las que se presentan para las mujeres en el caso del "*Mega Proyecto Turístico Papagayo*":

"Antes de la promulgación del Polo Turístico las tierras se utilizaban para la ganadería extensiva. (...) Se realizaba

actividades de cuidado y mantenimiento de hatos. En este tipo de actividad productiva las mujeres tienen una participación casi nula. Fundamentalmente se dedican a la crianza de animales domésticos (cerdo, gallinas). En algunos casos la mujer genera algún ingreso esporádico al hogar, con la venta de cerdos, gallinas, patos y sus huevos. (...) Al iniciar la operación del Polo Turístico, la estructura de empleo cambia de manera significativa en la región. (...) La mujer empieza a participar de forma activa en la generación de ingresos familiares. Se emplea principalmente en el sector terciario. Desempeña distintas labores, en su mayoría las vinculadas con la hotelería, realizando labores de cocina, aseo, ornato, secretariales y de recepción”⁷.

En los casos en que existe un fuerte vínculo entre la ciudad o el pueblo cercano a la explotación se suelen generar fuertes relaciones de dependencia económica y social, como es el caso de “*LINMINE Cambior Bauxite Mining and Processing Plant*”. Suele suceder que las explotaciones restringen la realización de otras actividades transformándose en muchos casos como la única actividad que es base del sustento familiar. El acceso a un empleo remunerado es parte fundamental para generar autonomía económica en las personas, y la inexistencia de oportunidades para una parte de la población debe considerarse un tema relevante.

Desde una mirada de género, la segregación ocupacional entre hombres y mujeres se presenta como un problema histórico en el mercado laboral, asociado básicamente a la distribución *naturalizada* de roles en la comunidad. Por ejemplo, en el caso del “*Mega Proyecto Turístico Papagayo*” la inserción de hombres y mujeres en las diversas áreas de la actividad pueden estar sesgadas por prejuicios existentes y no permitir el pleno desarrollo en igualdad de oportunidades: “*Desempeñan [las mujeres] distintas labores, en su mayoría las vinculadas con la hotelería, realizando labores de cocina, aseo, ornato, secretariales y de recepción*”⁸. Es decir, se debe tener en cuenta las potencialidades y oportunidades que obtienen hombres y mujeres residentes del área para ocupar cualquier puesto de trabajo, sin importar si son o no “tradicionales” a su sexo.

Asimismo, se puede señalar que las actividades de extracción minera, así como la actividad de construcción de una represa hidroeléctrica, han sido típicamente ejercidas por los hombres. Esta

⁷ “Hacia la sostenibilidad del desarrollo: Mega Proyecto Turístico Papagayo Guanacaste, Costa Rica”- CINPE

⁸ Ídem 7.

realidad no es por sí misma negativa, sino que se entiende debe analizarse, por un lado, si no se le están restringiendo oportunidades a las mujeres que estarían aptas y propicias a realizar las tareas, y por otra parte, si existen otras posibilidades de inserción laboral para ambos sexos.

En todos los casos es pertinente analizar el nivel educativo de la población y su desagregación por sexo. Un claro ejemplo de ello lo muestra nuevamente el caso del "Mega Proyecto Turístico Papagayo" donde la inserción laboral dependió del nivel educativo, quienes no tenían conocimientos informáticos o de idiomas se ocupaban en el servicio doméstico o en jardinería; mientras que aquellos que poseían esos conocimientos lograban una mejor inserción en tareas de recepción e incluso en puestos gerenciales. En el caso de "INTEL- Participación ciudadana para el fomento de la Eco-Salud" se observó la importancia que puede tener en el empleo y los efectos derrames⁹ que genera una industria del nivel de avance tecnológico como INTEL. A saber, la instalación de INTEL ha generado un desarrollo importante en términos tecnológicos que se visualizan en un aumento de la mano de obra calificada. La promoción y el estímulo a alcanzar niveles educativos mayores deberían ser de forma igualitaria para hombres y mujeres.

DIMENSIÓN 3: Participación en la toma de decisiones.

"El poder compartido entre las mujeres y los hombres y el acceso equitativo a la toma de decisiones han sido en América Latina y el Caribe objeto de consenso en diversos foros intergubernamentales. El poder compartido se ha reconocido como un requisito esencial de la democracia. Por eso, el fortalecimiento de la ciudadanía de las mujeres, entendida como su participación activa en la sociedad, a través de su acceso a todas las instancias de toma de decisiones, se considera el objetivo clave hacia el cual deben converger todas las acciones. En este sentido, el ejercicio de la ciudadanía pasa por el concebirse como sujeto con derechos, como sujeto político constructor de la democracia" (CEPAL, 1997).

Proyectos de gran envergadura necesitan Evaluaciones que tomen en cuenta las voces de las comunidades que se verán afectadas "(...) La vinculación de la sociedad civil, movimientos sociales y población en general es importante dentro de estos procesos. Esta

⁹ Se denomina "efectos derrames" a los impactos indirectos que genera una inversión sobre el resto del sector donde se insertan, por ejemplo, a través de mejoras en la productividad y en el acceso a mercados.

*participación debe ser activa, deliberante, con incidencia en la toma de decisiones*¹⁰.

Los casos de "James Bay Power Project" e "INTEL- Participación ciudadana para el fomento de la Eco-Salud" se presentan como buenos ejemplos de comunidades organizadas para la incidencia.

*"El liderazgo de la sociedad civil ejercido en el cantón favoreció el desarrollo comunal. Los grupos comunales demostraron el potencial organizativo y facilidad de aprendizaje. Personas y grupos comunales se organizaron de forma funcional y estratégica. Muchos de éstos dirigentes comunales son profesionales, empresarios y funcionarios de otras instituciones"*¹¹.

Sin embargo, no se posee información sobre si la incidencia ha sido ejercida por una visión global de la comunidad, y si se ha considerado y respetado la opinión de las mujeres. A nivel de América Latina, ha habido un avance en las últimas décadas en cuanto a la participación de las mujeres en los ámbitos de toma de decisiones, sin embargo, los porcentajes se encuentran todavía muy por debajo de un acceso paritario. Parece ser pertinente estudiar particularmente los casos relacionados a las comunidades originarias.

Una de las formas adoptadas para impulsar la generación de conocimientos por parte de la comunidad fue "a través de presentaciones del proyecto en diversas localidades del valle y las autoridades emitieron dos informes con consultas y solicitud de información complementaria"¹². Asimismo, en el caso de "INTEL- Participación ciudadana para el fomento de la Eco-Salud" se realizó una fuerte campaña en los medios de comunicación nacionales e internacionales, lo que complementa la difusión de la información.

En el caso de "Las Negociaciones Comerciales el Tratado de libre Comercio (ANDINOS-EEUU) y el Acuerdo de Asociación CAN-UE, su relación con el Ambiente y la Salud", las mismas generan un espacio para que la sociedad civil realice sus planteamientos. En estos casos, debe analizarse la participación de los mecanismos gubernamentales de género de forma de transverzalizar en los acuerdos comerciales la igualdad de oportunidades para ambos sexos. Asimismo, se debería garantizar que los intereses tanto de

¹⁰ "Las Negociaciones Comerciales el Tratado de libre Comercio (ANDINOS-EEUU) y el Acuerdo de Asociación CAN-UE, su relación con el Ambiente y la Salud"- FUNSDAD

¹¹ "INTEL- Participación ciudadana para el fomento de la Eco-Salud"- CINPE

¹² "Comunidades enfrentadas al fin de los glaciares: Pascua Lama (argentina-chile)"- Fundación Ecos

hombres y mujeres estén representados en las organizaciones de la sociedad civil que participan.

La participación en la toma de decisiones es fundamental, sin embargo, la misma no es suficiente si no se garantiza la presencia de la mayor cantidad de perspectivas posibles. Desde una visión de género, se considera que debe tenerse en cuenta el porcentaje de mujeres que tienen voz y voto en las comunidades estudiadas; pero esta información no fue relevada en los estudios de caso.

DIMENSIÓN 4: Acceso y control de los recursos

El agua, petróleo, carbón, oro, o cualquier otro elemento mineral forman parte de las riquezas que tienen las naciones. Su explotación debe ser analizada como la extracción de recursos que forman parte del desarrollo sustentable para las restantes generaciones de dicha nación. No incluir esta perspectiva podría generar que hombres y mujeres del mañana no tengan las mismas oportunidades de los que viven hoy. Esta situación se vuelve incluso más dramática si consideramos que quienes tomaron la decisión no representaban los intereses de toda la comunidad.

El acceso a los recursos se encuentra directamente vinculado a la utilización de los espacios que en algún momento fueron de la comunidad local, y con el desarrollo de la actividad quedan en manos de las privatizaciones (por ejemplo, el acceso a las playas en el estudio de caso de "*Mega Proyecto Turístico Papagayo*"). Asimismo, el control de la comunidad (y en ella la participación tanto de hombres como de mujeres) también debería estar representado en la decisión respecto a la forma más conveniente de utilización de los recursos naturales.

No solo los recursos deben ser protegidos desde un punto de vista de la sustentabilidad, sino que deben considerarse también los derechos de propiedad intelectual que se incluyen en los acuerdos comerciales, como el caso de "*Las Negociaciones Comerciales el Tratado de libre Comercio (ANDINOS-EEUU) y el Acuerdo de Asociación CAN-UE, su relación con el Ambiente y la Salud*".

5. Conclusiones y recomendaciones

La inclusión de la perspectiva de género en las leyes y políticas de evaluación de impacto ambiental es inexistente en la región. A su vez, las metodologías que se han utilizado para realizar dichas evaluaciones no consideran esta perspectiva. Para introducir la perspectiva de género en las evaluaciones de impacto ambiental se pueden tomar como referencia las evaluaciones de impacto de género que promueve la Unión Europea o el Análisis Basado en Género de Canadá.

A su vez, los estudios de caso realizados en el marco de este proyecto que buscaban evaluar la implementación de las evaluaciones de impacto ambiental desarrolladas en distintas regiones de las Américas tuvieron un débil componente de género. Ello es así porque no es fácil recoger los posibles impactos de género de un proyecto sin implementar una metodología específica para ello. En los casos estudiados, las Evaluaciones de Impacto Ambiental analizadas no contenían metodologías ni disposiciones que buscaran recoger estos impactos. A su vez, se demuestra que fue difícil para los equipos que trabajaron en este proyecto introducir esta mirada ex post de realizada la evaluación. En muchos casos porque la información disponible no permitía realizar este análisis.

En relación a la primera dimensión de análisis (que es la referida a la población afectada por el proyecto) se pudo observar que en varios de los casos estudiados el impacto se produjo en las comunidades originarias, particularmente en el desarrollo de minas o de represas hidroeléctricas. En estos casos, el impacto sobre las formas de vida pueden ser relevantes y con ello las distintas vías para enfrentar esos cambios pueden tener relación con la forma en que se organizan las relaciones de género en dicha comunidad. Por ejemplo, en el estudio del proyecto hidroeléctrico "*James Bay Power Project*" probablemente hubo efectos diferenciados según género cuando se consideran los impactos sobre la población, pero ellos no fueron analizados en la evaluación original, ni tampoco se logran recoger en el estudio de caso.

Cuando se analiza la segunda dimensión referida al mercado laboral, lo interesante es contar con información desagregada por sexo respecto a la cantidad y calidad de los puestos de trabajo que se generan. En los proyectos que tendrían impacto directo en el empleo no se realiza un análisis crítico sobre sus efectos en la situación de segregación o condiciones de trabajo preexistentes, ni los cambios que generaría el proyecto en esas variables.

En cuanto a la tercera dimensión relativa a la participación de los géneros en la toma de decisiones, tampoco se explicita si fueron representados los intereses de ambos sexos. Tampoco queda claro si la participación en las instancias de toma de decisiones fue representativa y en caso que no lo fuera, cuáles han sido los obstáculos para que las mujeres participen al igual que los hombres. Esos obstáculos están contruidos muchas veces en base a los roles asignados socialmente a cada sexo.

También en relación a la cuarta dimensión referida a las consideraciones sobre acceso y control de los recursos ha estado ausente la mirada de género. Se hace referencia, en algunos casos, a las dificultades que pueden generar los proyectos que se están evaluando en el acceso a los recursos, pero no se explicita si ello tiene un efecto diferenciado según sexo.

Por lo tanto, queda claro que es imprescindible trabajar más a fondo en la transversalización de la mirada de género en las evaluaciones de impacto y acordar una metodología que permita relevar para cada dimensión los efectos de los proyectos que puedan ser diferenciales y perjudiciales en términos de equidad. Las evaluaciones de impacto buscan proponer modificaciones a las políticas o proyectos que se estén instrumentando para contribuir a mejorar sus resultados. Si no se toma en cuenta la perspectiva de género hay impactos que no se están considerando y ello estaría reduciendo sus efectos sobre la equidad y el bienestar social.

Bibliografía

Azar, P. (2004): *Una mirada a la apertura comercial desde la perspectiva de género: impactos sobre el mercado de trabajo (1991-2000) Los casos de Argentina, Brasil, Colombia y Uruguay*. IGTN-LA.

CEPAL (1997): *Acceso al Poder y Participación en la toma de Decisiones América Latina y el Caribe: Políticas de Equidad de Género hacia el año 2000*. Séptima Conferencia Regional sobre la Integración de la Mujer en el Desarrollo Económico y Social de América Latina y el Caribe.

Comisión Europea (1997): *Guide to gender impact assessment: Evaluating Socio Economic Development*. Sourcebook 2: Methods & Techniques.

Cueva Beteta, H. (2006): *What is missing in measures of Women's Empowerment?* UNIFEM Journal of Human Development Vol. 7, No. 2.

Escapa, R.; González, L. (2004): *Mujeres, Ciudadanas. Documento Etapa*. Instituto de Ediciones de la Diputación de Barcelona.

Espino, A.; Salvador, S. (2007): *Género y oportunidades laborales en el MERCOSUR: elementos para un diagnóstico*. OXFAM, Santiago de Chile.

IGTN-LA (2009): *América Latina: Equidad de género, Comercio internacional y Desarrollo*. Manual de Capacitación.

Instituto de las Mujeres (2003): "Equidad de Género y Medio Ambiente", México.

OPS (1999): *Hacia la equidad en materia de género en Las políticas de reforma del sector de la salud*. Subcomité sobre la mujer, la salud y el Desarrollo. 18.a sesión, 8-9 de febrero de 1999.

Organización Mundial de la Salud (2004): "European Policy Health Impact Assessment (EPHIA) – A Guide".

Parker, R. (1995): *Gender relations analysis: A guide for trainers*. Ed. Save The Children, USA.

Revista "Equidad de Género y Medio Ambiente" Inst. de las Mujeres, México.

Rico, M. (1998): *Género, Medio Ambiente y Sustentabilidad del Desarrollo*. Serie Mujer y Desarrollo, nº 25. CEPAL.

Sen, G.; George, A.; Östli, P. (2002). *Incorporar la perspectiva de género en la equidad en salud: un análisis de la investigación y las políticas*. Organización Panamericana de la Salud, Harvard Center for Population and Development Studies. Publicación Ocasional No. 14.

Silveira, S. (2001): *La dimensión de género y sus implicaciones en la relación entre juventud, formación y trabajo*. En: Pieck, E. (coord). *Los jóvenes y el trabajo. La educación frente a la exclusión social*. Cinterfor, OIT.

UNCTAD (2004): *Trade and Gender Opportunities and Challenges for Developing Countries*. United Nations.

Van Staveren, I. (2002): "Gender and Trade Indicators". Brussels: WIDE.

Women's Health Bureau (2003): *Exploring concepts of gender and health*. Health Canada.

Anexo

Cuadro 1: Aspectos sobre la dimensión *población* en los diversos estudios de caso.

Rubro de actividad	Proyecto	Elementos de información del estudio sobre la población
Minería	Minería Aplicación de la normativa ambiental y de salud en la empresa Cominaza S. A.,	Las poblaciones más cercanas al Proyecto son Tambo Viejo a 13.8 Km.; San Carlos de Minas a 18.1 Km.; Namírez a 26.5 Km. Dado que se considera que la zona no era utilizada al momento de hacer la EIA, la EIA consideró que la minería se iba a convertir en una nueva fuente de ingresos, y generaría un aumento en la calidad de vida de las personas. No se analizaron los efectos de introducir otras formas de explotación menos perjudiciales para el medio ambiente. No existe información sobre los roles y las culturas de los pueblos cercanos a la explotación de forma <i>ex_ante</i> .
	Comunidades enfrentadas al fin de los glaciares: Pascua Lama (Argentina-Chile).	El proyecto se encuentra en una zona bi- nacional, en la Provincia de San Juan (Argentina) y de acción (Chile). Se menciona que la EIA llegó a la conclusión de que la construcción de la mina generaría una disminución de la calidad de vida, así como pérdidas en términos de salud y seguridad. La instalación de la mina implicaría un cambio en las actividades de producción de la zona (desde la ganadería a la minería). No existe información sobre los roles y las culturas de los pueblos cercanos a la explotación de forma <i>ex_ante</i> .
	LINMINE Cambior Bauxite Mining and Processing Plant.	La población afectada proviene de Linden, ciudad que se encuentra a 100 Km. De la capital de Guyana, y posee una población de 50,000 personas aproximadamente. Es definida como una "mining town", dado que la mina se encuentra en la ciudad misma, y utiliza tanto la mano de obra como los bienes y servicios provenientes de la misma.
Explotación petrolera	Aplicación de la normativa ambiental y de salud en Bolivia, empresa petrolera Repsol, YPF, E&P.	La legislación reconoce la existencia de una población originaria, y entiende que debe recibir un trato especial, acorde a sus creencias y costumbres. No se describe en el Estudio de Caso puntualmente a la comunidad afectada. No han existido mecanismos para tomar en cuenta esa diversidad luego de realizada la evaluación. Se habla de un grupo étnico de 3500 personas agrupadas en 600 familias, de 36 comunidades.
	Arctic National Wildlife Refuge	La población afectada son dos comunidades originarias que tienen una economía mixta, es decir monetizada y de subsistencia. Las actividades que realizan son la caza, la pesca y la recolección. La zona donde llevan a cabo sus actividades se encuentran en un 85% en la zona que se está analizando para explotar. La explotación tendría efectos negativos sobre la calidad del agua, y algunos animales que forman parte de la alimentación base de las comunidades.
Energía hidroeléctrica	James Bay Power Project	En la zona donde se realizó la represa vive la Cree First Nation. Dicha población posee un alto número de jóvenes. En 1971 la población Cree en James Bay era de 6,000 personas. Se establece que la comunidad se encuentra a favor del desarrollo económico en su territorio, mientras implique un desarrollo sustentable y se respete el lenguaje y la cultura Cree. El acuerdo con la comunidad consideró 40.000 Km ² para las actividades de caza, pesca y recolección; así como se acordaron puestos de trabajo para los jóvenes. Algunas tribus consideraron que el proyecto limitaría y afectaría el significado que el Río tiene para sus culturas.
	Proyecto hidroeléctrico Río las Vacas en Guatemala	La población afectada refiere al pueblo aledaño a la represa hidroeléctrica: San Antonio Las Flores. El proyecto se encuentra a 20 Km de la capital del país. De todas maneras, se menciona que se consideró a la hora de llevar adelante el proyecto de traslado de la represa que no hubiese poblaciones asentadas aguas abajo de la misma. Se han atribuido al proyecto vastas enfermedades humanas y de contaminación del medio ambiente.
	Barbados Light and Power Company Plant	La población afectada va desde residentes cercanos a la planta, las industrias y lugares para el turismo que se ubican a 50 km de la Planta.
Turismo	EIA del Cozumel port expansion	La única población sobre la que se hace referencia en el estudio es la que vive en la Isla de Cozumel, en el Estado de Quintana Roo, México. La actividad principal de la Isla es el turismo.

	Mega Proyecto Turístico Papagayo Guanacaste	La población afectada se encuentra en la provincia de Guanacaste en la Bahía Culebra. Antes de la realización del proyecto la actividad económica predominante era la ganadería; las mujeres generaban "algún ingreso esporádico"; luego de implementado el proyecto el rol de las mujeres cambió participando de forma activa en la generación de ingresos del hogar.
Industria Tecnológica	EIA Planta industrial INTEL	Intel se ubicó en el cantón de Belén en la provincia de Heredia. Según la EIA, los efectos sobre la actividad económica iban a ser favorables. Asimismo, se entendió que no iban a existir efectos sobre la cultura de la región.
Negociaciones Comerciales	EIA TLC Ecuador-Países Andinos y EEUU, y el Acuerdo de Asociación UE.	Este tipo de negociaciones comerciales podrían generar cambios culturales ya sea en la alimentación, comunicación, educación, etc. provocados por el mayor intercambio de bienes y servicios.

Cuadro 2: Aspectos sobre la dimensión *mercado de trabajo* en los diversos estudios de caso.

Rubro de actividad	Proyecto	Elementos de los estudios sobre la dimensión mercado de trabajo.-
Minería	Minería Aplicación de la normativa ambiental y de salud en la empresa Cominaza S. A.	No existía, según la EIA, una actividad en la zona por lo que el impacto sería la creación de puestos de trabajo, pero no existe una caracterización de la cantidad o calidad de los mismos.
	Comunidades enfrentadas al fin de los glaciares: Pascua Lama (Argentina-Chile).	La EIA consideró que el proyecto generaría la pérdida de ingresos por la actividad agro pastoriles, pérdida de fuentes de empleo, etc. Por otra parte se estimaron 6,000 puestos durante la construcción, y, luego, 1,600 puestos fijos.
	LINMINE Cambior Bauxite Mining and Processing Plant.	Se menciona la existencia de vínculo entre la mina y la población de la ciudad. El cambio de dueños de la mina generó pérdidas de trabajo. Sin embargo se realizaron instancias de capacitación y beneficios indirectos para el área local, pero no se profundiza en la información. A pesar de que se menciona la existencia de actividades como la agricultura y la pesca, se destaca que el bienestar de la región suele acompañarse con la situación económica de la mina. No es posible determinar las tareas que se realizan, ni cuantos empleados son hombres y cuantas mujeres. Se impuso la condición de que existe una guardería para los hijos-as de los-as empleados-as.
Explotación petrolera	Aplicación de la normativa ambiental y de salud en Bolivia	Se menciona que existen evaluaciones donde se dan datos demográficos pero que no dicen qué porcentaje de la población económicamente activa sería beneficiada con empleo por la actividad en el campo. Asimismo, mencionan que los pobladores se dedican a la caza y a la recolección, y no se estima cómo la actividad va a afectar las actividades.
	Arctic National Wildlife Refuge	A pesar de que se considera que la explotación de la región generaría fuentes de empleo, en este caso considera que la migración de personas de otros lugares generaría un efecto negativo en la comunidad originaria acostumbrada a vivir de forma asilada. Asimismo, se considera que aumentaría el rol del dinero lo que afectaría la economía de subsistencia.
Energía hidroeléctrica	James Bay Power Project	La compañía Hydro Quebec en 2008 tenía 23.000 personas empleadas, tanto mujeres como hombres. El estudio de caso no realiza una diferenciación sobre los puestos a los que se accedió, ni una categorización según sexo.
	Proyecto hidroeléctrico Río las Vacas en Guatemala	La planta utiliza 75 trabajadores, de los cuales 60 son de San Antonio Las Flores. En la etapa de construcción se estimaron 450 puestos de trabajo temporales, de personas de la zona. Dentro de esos trabajadores se destaca personal no calificado para realizar tareas como movimiento de tierra, instalación de tuberías, etc.
	Barbados Light and	--

	Power Company Plant	
Turismo	EIA del Cozumel port expansion	La actividad principal de la isla es el turismo, a pesar que existen actividades productivas menores como actividad ganadera o pesquera. La construcción del proyecto del puerto aumentó la cantidad de turistas y, en consecuencia, el trabajo y los ingresos por diversos servicios como taxistas, tiendas, etc.
	Mega Proyecto Turístico Papagayo Guanacaste	Parte de la estrategia de la empresa fue impulsar empresas pequeñas. La población de la zona vivía básicamente de la ganadería extensiva, con participación casi nula de mujeres (cría y venta de animales pequeños). El proyecto demandó nuevas capacidades a la comunidad local como el manejo de un segundo idioma, conocimientos de construcción, mantenimiento de viviendas, etc. Las mujeres se dedican más que nada a labores de cocina, aseo, secretariales y de recepción. En términos generales el trabajo es, en muchos casos, zafral. La nueva estructura de empleo no ha aportado hacia la movilidad social, ya que los altos cargos son ocupados generalmente por extranjeros. La empresa emplea 500 trabajadores directos y calcula 800 indirectos.
Industria Tecnológica	EIA Planta industrial INTEL	La instalación de INTEL generó en un comienzo 950 puestos de trabajo. Se estimó al momento de realizar el estudio que existían 3,200 empleos directos, y 2,500 indirectos.
Negociaciones Comerciales	EIA TLC Ecuador-Países Andinos y EEUU, y el Acuerdo de Asociación con UE	La apertura comercial puede generar efectos en la población basados en las posibilidades de creación y destrucción de puestos de trabajo.

Cuadro 3: Aspectos sobre la dimensión *participación* en la toma de decisiones en los diversos estudios de caso.

Rubro de actividad	Proyecto	Elementos de los estudios sobre la dimensión Participación en la toma de decisiones.-
Minería	Minería Aplicación de la normativa ambiental y de salud en la empresa Cominaza S. A	A pesar de la existencia de una reglamentación sobre la participación de las comunidades afectadas, se menciona que en la práctica la misma no es llevada a cabo.
	Comunidades enfrentadas al fin de los glaciares: Pascua Lama (Argentina-Chile).	Se menciona que las comunidades originarias participaron en las Evaluaciones de Impacto Ambiental. Asimismo, se menciona la participación de autoridades, entidades académicas, organizaciones no gubernamentales, etc. No existe una descripción detallada de la información, ni del rol que jugó cada agente.
	LINMINE Cambior Bauxite Mining and Processing Plant.	Se consultó al público en general, representantes de la comunidad, grupos sociales y de la iglesia, gobierno, empresarios, sindicatos, empleados y sus familias.
Explotación petrolera	Aplicación de la normativa ambiental y de salud en Bolivia, empresa petrolera Repsol YPF E&P Bolivia en el megacampo Margarita-bloque Caipipendi	No se llevan a cabo las consultas públicas, y en los casos que se realizan no existen informes ni registros sobre los mismos. Por parte de la población afectada se menciona la existencia de la Asamblea del Pueblo Guaraní. Cada comunidad tiene una capitánía y un capitán comunal pero no se informa del sexo de esas personas, o la forma de elección.

	Arctic National Wildlife Refuge	La ley y reglamentos incluyen la consulta pública, pero no establecen requerimientos la participación de organismos vinculados a salud.
Energía hidroeléctrica	James Bay Power Project	En un comienzo el Proyecto no incluyó la participación de la población afectada. Luego de unos años y de una fuerte incidencia del marco regulatorio ambiental internacional, se instaló un Consejo de representantes de la Comunidad Cree. No se da información sobre cómo estaba compuesto, en términos de sexo, dicho Consejo, o cómo el mismo determinaba los temas a tratar.
	Proyecto hidroeléctrico Río las Vacas en Guatemala	Existen dos problemas detectados por quienes realizan este estudio: 1. La población desconoce los mecanismos de participación y no existen esfuerzos desde las esferas públicas para promoverlo; 2. Existe un nuevo mecanismo pero aún es muy controversial que se llama "consulta a vecinos" de los municipios.
	Barbados Light and Power Company Plant	Según informa el Estudio realizado se invitaron a 700 residentes para una sesión de dos días de consultas, de la cual se hizo una lista de temas prioritarios para la comunidad (emisiones, ruidos, uso del río para baños, vibraciones y humo, nuevos puestos de trabajo, etc.). Se realizó a través de agencias locales una base de datos. Por parte de la comunidad se detectó insatisfacción sobre la participación, y sobre la interacción con los residentes de menores ingresos.
Turismo	EIA del Cozumel port expansion	El proyecto motivó y fortaleció la participación de la sociedad civil. Sin embargo, en la EIA hasta 1996 no existían espacios formales y legales de comunicación y la presión se realizaba básicamente a través de los medios de comunicación.
	Mega Proyecto Turístico Papagayo Guanacaste	Los registros de denuncias ambientales son, en su mayoría, de autoría de grupos ecologistas, habitantes de la zona, con apoyo de profesionales en ciencias ambientales. Las instituciones no realizan seguimiento de las denuncias.
Industria Tecnológica	EIA Planta industrial INTEL	La población tuvo un rol fundamental desde el comienzo del Proyecto en cuanto a tener una visión estratégica sobre los riesgos ambientales y de salud que se podría generar; así como para visualizar la instalación como una oportunidad para la generación de empleo. Se promovió por parte de la comunidad la realización de campañas de comunicaciones nacionales e internacionales para informar a la población. Según anuncia el Estudio, la participación de la Municipalidad se ejecuta cuando los efectos ambientales llegan a las casas de las familias, centros de trabajo y zonas de recreación, y la comunidad exige soluciones a los problemas planteados.
Negociaciones Comerciales	EIA TLC Ecuador-Países Andinos y EEUU, y el Acuerdo de Asociación con UE	La coordinación con la sociedad civil fue muy escasa, durante el proceso de negociación pudieron participar asistiendo al cuarto de al lado en el que las organizaciones y grupos de empresarios, eran informados sobre cómo se desarrollaban las negociaciones, además la sociedad civil desarrollaba eventos paralelos de debate y críticos a las rondas de negociación.

Cuadro 4: Aspectos sobre la dimensión *acceso y control de los recursos* en los diversos estudios de caso.

Rubro de actividad	Proyecto	Elementos de los estudios sobre la dimensión Acceso y control de recursos.-
Minería	Minería Aplicación de la normativa ambiental y de salud en la empresa Cominaza S. A.	Se remarca que ha habido continuas fallas en el cumplimiento de la reglamentación por parte de la empresa. El control ha sido ejercido por el Estado en diversas oportunidades, sin embargo no se le ha quitado la concesión de la explotación a la empresa.
	Comunidades enfrentadas al fin de los glaciares: Pascua Lama (Argentina-Chile).	Hay una pérdida de acceso a los recursos (principalmente de la tierra) por parte de la población de la zona.

	LINMINE Cambior Bauxite Mining and Processing Plant.	Los recursos extraídos de la mina son propiedad de una empresa extranjera en un 95%, y del Estado en un 5%. El arreglo implicó que los campesinos de la zona podían seguir utilizando las tierras.
Explotación petrolera	Aplicación de la normativa ambiental y de salud en Bolivia, empresa petrolera Repsol YPF E&P Bolivia en el megacampo Margarita-bloque Caipipendi	En el caso de Bolivia ha existido un fuerte cambio en cuanto a considerar a los recursos naturales como un derecho y una riqueza de toda la sociedad. La reglamentación ha apuntado a mitigar políticas históricas sobre concesiones de derechos a empresas transnacionales. En el caso planteado se entiende que hay una fuerte falta de información y de exigencias por parte del gobierno del cumplimiento de los requisitos mínimos legales.
	Arctic National Wildlife Refuge	EL control de una zona con una riqueza única en cuanto al ecosistema existente, hace valorar más la no explotación. Se considera que debe tomarse en cuenta el acceso y el control de recursos como agua, fauna, etc. de las comunidades que históricamente han vivido en la zona.
Energía hidroeléctrica	James Bay Power Project	Las relaciones conflictivas entre el Gobierno Canadiense, el Gobierno del Estado de Quebec y la Comunidad Cree generaron que en un comienzo los últimos no fueran invitados a participar en la toma de decisiones del proyecto. Con el pasar de los años, existió un cambio en dicho relacionamiento que ha permitido un mayor control a la comunidad originaria, así como llegar a acuerdos puntuales sobre la utilización de los recursos.
	Proyecto hidroeléctrico Río las Vacas en Guatemala	La contaminación del recurso hídrico tuvo efectos en las actividades productivas de las poblaciones afectadas (pesca, agrícola y recreativas). Las manifestaciones y resultados negativos en cuanto a enfermedades provocadas generaron un cambio de actitud en términos de tecnología por parte de la empresa encargada. No hay información sobre los mecanismos existentes de acceso y control por parte de las comunidades, ni de las presiones gubernamentales que existieron. Tampoco existe información sobre la población afectada.
	Barbados Light and Power Company Plant	En este caso se entiende que quienes deberían ser los receptores de los problemas causados por la Represa es un grupo muy heterogéneo, que va desde empresarios y grandes empresas, a trabajadores de la pesca con pocos ingresos. De esta manera es que se recomienda que un verdadero control debiera hacerse a través de la capacitación de estos receptores.
Turismo	EIA del Cozumel port expansion	El caso impulsó el sentimiento de pertenencia a la Isla y las riquezas naturales. Se fortaleció la Sociedad Civil y los mecanismos de participación social, lo que genera un mayor control. Asimismo, la mayor presión fue ejercida a través de los medios de comunicación
	Mega Proyecto Turístico Papagayo Guanacaste	Cambio en el uso del suelo es visto como positivo, así como la existencia de efectos positivos para fauna y flora. Sin embargo se reclama el permiso y real acceso y utilización de las playas por parte de las personas nacidas en la zona. Otro problema que se encuentra planteado pero para el cual no se han tomado medidas es el abastecimiento de agua para el futuro, con proyecciones negativas sobre el tema. Existe información difundida a nivel mundial sobre poblaciones con problemas de acceso al agua, en las que han sido las mujeres las históricamente encargadas de destinar horas de su día para el abastecimiento del hogar.
Industria Tecnológica	EIA Planta industrial INTEL	En términos de participación, la comunidad de Belén se informó y asesoró con Universidades, y realizaron campañas de comunicación; lo que permite mantener control por parte de toda la población. Asimismo, se destaca que la Red Belemita para el Desarrollo Humano Integral plantea ser el órgano que unifica y direcciona los procesos cantonales en materia de desarrollo humano integral, bajo los principios de derechos humanos, equidad de género, desarrollo sostenible y participación social.
Negociaciones Comerciales	EIA TLC Ecuador-Países Andinos y EEUU, y el Acuerdo de Asociación con UE	Existe además del acuerdo comercial, acuerdos sobre derechos de propiedad intelectual, acuerdos sobre aranceles a los alimentos, etc. Aspectos que dados los roles de las sociedades involucradas generaran efectos ambiguos en la población, limitando el acceso a medicamentos o elevando precios de bienes de consumo masivo.

Centre for International Sustainable Development Law (CISDL)

The Centre for International Sustainable Development Law (CISDL) is an independent legal research institute that aims to promote sustainable societies and the protection of ecosystems by advancing the understanding, development and implementation of international sustainable development law.

As a charitable foundation with an international Board of Governors, CISDL is led by 2 Directors, and 9 Lead Counsel guiding cutting-edge legal research programs in a fellowship of 120 legal researchers from over 60 developing and developed countries. As a result of its ongoing legal scholarship and research, the CISDL publishes books, articles, working papers and legal briefs in English, Spanish and French. The CISDL hosts academic symposia, workshops, dialogues, and seminar series, including legal expert panels parallel to international treaty negotiations, to further its legal research agenda. It provides instructors, lecturers and capacity-building materials for developed and developing country governments, universities, legal communities and international organisations on national and international law in the field of sustainable development. CISDL members include learned judges, jurists and scholars from all regions of the world and a diversity of legal traditions.

With the International Law Association (ILA) and the International Development Law Organization (IDLO), under the auspices of the United Nations Commission on Sustainable Development (UN CSD), CISDL chairs a Partnership on 'International Law for Sustainable Development' that was launched in Johannesburg, South Africa at the 2002 World Summit for Sustainable Development to build knowledge, analysis and capacity about international law on sustainable development. Leading CISDL members also serve as expert delegates on the International Law Association Committee on International Law on Sustainable Development. For further details see www.cisd.org.